

# ГЧП БЮЛЛЕТЕНЬ

ОКТАБРЬ 2011



**Интервью месяца**

5

Интервью с помощником министра транспорта Дмитрием Твардовским

# СОДЕРЖАНИЕ

---

[ГЧП-ОБЗОР >>](#)

[НОВОСТИ >>](#)

[ИНТЕРВЬЮ МЕСЯЦА >>](#)

[ГЧП-КАЛЕНДАРЬ >>](#)

## В сентябре заметно по сравнению с последним летним месяцем повысилась деловая и публичная активность, в том числе, и в сфере государственно-частного партнерства.

Важнейшим событием месяца стало внесение в Государственную Думу разработанного Минтрансом законопроекта о долгосрочных контрактах на проектирование, строительство и содержание автодорог. Документ предполагает внесение изменений в федеральные законы «О концессионных соглашениях», «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и другие отдельные законодательные акты РФ с целью создания условий для заключения комплексных контрактов на создание объектов транспортной инфраструктуры с использованием механизма концессии. Более подробно о целях и задачах нового законопроекта расскажет участвовавший в его написании помощник министра транспорта Дмитрий Твардовский.

Несколько слов стоит о долгосрочной Программе развития угольной промышленности России до 2030 года, которая была презентована на Всемирном горном конгрессе в Стамбуле. Ключевым условием достижения заявленных в документе целей является, как было отмечено, использование механизмов государственно-частного партнерства.

В сентябре ряд ГЧП-проектов вступили в практическую стадию реализации. Так, ООО «Северо-Западная концессионная компания», получив разрешение от Федерального дорожного агентства, приступила к строительству головного участка скоростной автомобильной дороги Москва–Санкт-Петербург. В свою очередь, ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» получили разрешение

от Минрегиона на строительство нового терминала в «Пулково».

Разрабатываются и новые ГЧП-проекты. Правительство Хакасии рассматривает возможность строительства комплекса по переработке твердых бытовых отходов. На данный момент идет поиск оптимальной модели по реализации данного проекта. В Пермском крае намереваются провести реконструкции Восточного обхода Перми на основе ГЧП. А в Удмуртии уже объявлен конкурс на строительство с применением механизма концессии мостов через реки Кама и Буй.

Возобновилась в сентябре нормотворческая деятельность в регионах. В Воронежской и Новосибирской областях законодателя готовятся к принятию региональных законов о ГЧП. В Архангельской и Орловской областях они уже прошли второе чтение, а в Курганской области и Республике Башкирия внесены либо вносятся изменения. Стоит упомянуть о Бурятии, где правительство утвердило Концепцию развития государственно-частного партнерства до 2015 года.

В целом ситуация в сфере государственно-частного партнерства развивается достаточно динамично. Единственное, что, пожалуй, немного испортило общий положительный фон стало сообщение из Санкт-Петербурга о возможном замораживании реализации нескольких ГЧП-проектов, в том числе, Орловского тоннеля.

# НОВОСТИ

## Главное

19.09.11 В Госдуму внесен законопроект о долгосрочных контрактах на проектирование, строительство и содержание автодорог

19.09.11 В рамках 22-го Всемирного горного конгресса в Стамбуле состоялась презентация долгосрочной Программы развития угольной промышленности России до 2030 года

08.09.11 Премьер-министр высказался за расширение применения государственно-частного партнерства в строительстве дорог

## Новости регионов

26.09.11 В Хакасии на основе ГЧП планируют строительство комплекса по переработке твердых бытовых отходов

20.09.11 Губернатора Камчатского края Владимир Илюхин не исключил, что аэропорт Петропавловска-Камчатского будет эксплуатироваться на основе ГЧП

20.09.11 В составе правительства Тульской области образовано министерство инвестиционной политики, государственно-частного партнерства и внешних экономических связей

16.09.11 Опубликована государственная программа «Развитие транспортной системы города Москвы» на 2012–2016 годы

15.09.11 Самарская область планирует развивать туристическую отрасль с применением ГЧП

15.09.11 Юрий Молчанов сохранил пост вице-губернатора Санкт-Петербурга, отвечающего за развитие государственно-частного партнерства

09.09.11 В Москве создано агентство по управлению инвестициями

09.09.11 В Алтайском крае откроется Центр государственно-частного партнерства и привлечения инвестиций

## Новости регионального законодательства

28.09.11 Во втором чтении принят закон о ГЧП Архангельской области

27.09.11 В Курганской области внесены изменения в региональный закон о ГЧП

27.09.11 В закон «О государственно-частном партнерстве» Республики Башкортостан готовятся изменения

23.09.11 Закон «О государственно-частном партнерстве в Новосибирской области» может заработать в четвертом квартале этого года

21.09.11 В Воронежской области на заседании думского комитета рассмотрен законопроект о ГЧП

05.09.11 В Орловской области во втором чтении рассмотрен региональный закон о ГЧП

01.09.11 Правительство Бурятии утвердило Концепцию развития государственно-частного партнерства на 2011–2015 годы

## Новости проектов

30.09.11 По проекту развития аэропорта «Пулково» получено разрешение на строительство

29.09.11 Началось строительство головного участка скоростной автомобильной дороги Москва–Санкт-Петербург

26.09.11 Правительство РФ планирует до конца года принять окончательное решение по проекту «Белкомур»

20.09.11 Проектом реконструкции Восточного обхода Перми на основе ГЧП заинтересовались российские и зарубежные компании

13.09.11 Поселок для сотрудников Тайшетского завода будет построен в формате ГЧП

06.09.11 До конца года «Норильский

никель» направит 7,4 млрд рублей на строительство железной дороги в рамках ГЧП

05.09.11 Утвержден план организации движения высокоскоростных поездов между Москвой и Санкт-Петербургом

01.09.11 Омская область приступает к реализации проекта строительства аэропорта «Омск-Федоровка» на основе ГЧП

## Конкурсы

15.09.11 Объявлен конкурс на право заключения концессионного соглашения по строительству мостов через Каму и Буй

## Новости Центра развития ГЧП

29.09.11 Прошла серия рабочих встреч руководства и экспертов НП «Центр развития ГЧП» и консалтингового подразделения Международной финансовой корпорации

26.09.11 Центр развития ГЧП провел экспертизу «Положения о муниципально-частном партнерстве в Южноуральском городском округе»

22.09.11 В Центре развития ГЧП состоялось первое заседание Рабочей группы по оценке инвестиционных проектов секции «Инвестиционный тест-драйв»

15.09.11 Центр развития ГЧП провел круглый стол «Государственно-частное партнерство как системный механизм обеспечения национальной безопасности и защиты интересов инвесторов»

14.09.11 В Брянске состоялось расширенное совещание между Администрацией Брянской области, Центром развития ГЧП и АБ «Линия Права»

07.09.11 Состоялось заседание кафедры Экономической политики и государственно-частного партнерства МГИМО (У) МИД РФ

# ИНТЕРВЬЮ МЕСЯЦА

В начале сентября в Государственную Думу был внесен разработанный Минтрансом законопроект о долгосрочных контрактах на проектирование, строительство и содержание автодорог. Документ предполагает внесение изменений в федеральные законы «О концессионных соглашениях», «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и другие отдельные законодательные акты РФ с целью создания условий для заключения комплексных контрактов на создание объектов транспортной инфраструктуры с использованием механизма концессии. Какие цели и задачи преследует законопроект, «ГЧП Бюллетень» постарался выяснить у участвовавшего в его написании помощника министра транспорта Дмитрия Твардовского.



— *Расскажите подробнее, что это за документ и какие нововведения он привносит?*

Проект федерального закона по вопросам применения долгосрочных комплексных контрактов на проектирование, строительство и последующее содержание объектов транспортной инфраструктуры был рассмотрен правительственной комиссией по законопроектной деятельности. Документ готовился Минтрансом РФ при участии крупнейших игроков российского инфраструктурного рынка, в частности, привлекались представители банковского сообщества, юридических и финансовых консультантов, концессионеров по автодорожным проектам, строительных организаций. Основная особенность данного законопроекта в том, что он позволяет инвестировать частным компаниям в объекты, за создание которых пользователи непосредственно не платят. То есть, речь идет о строительстве объектов инфраструктуры за частные средства, которые впоследствии возвращаются государством в рассрочку. В мировой практике этот механизм привлечения внебюджетного финансирования получил название «платеж за готовность объекта к эксплуата-

ции». Еще одной отличительной чертой проекта закона является изменение подхода к контролю качества. В рамках новых контрактов заказчик обязан контролировать и принимать не конкретные выполненные работы по формам КС-1, КС-2, а отвечать за качество предоставляемой пользователям услуги. Таким образом, создается мотивация не просто проложить дорогу, а обеспечить комфортное перемещение по ней автомашин.

*— Выступая несколькими днями позже после заседания правительства на открытии V Тихоокеанского экономического конгресса во Владивостоке, первый вице-премьер Игорь Шувалов отметил в своей речи, что в России могут появиться платные дороги при отсутствии бесплатной альтернативы. Предусматривается ли такая возможность новым законопроектом?*

Мы работаем в рамках федерального закона «Об автомобильных дорогах», который при введении платности предусматривает необходимость альтернативного бесплатного маршрута. Не думаю, что отмена данного положения серьезно скажется на объемах строительства новых автомобильных дорог. Программа ГК «Автодор», которая отвечает за строительство платных автодорог в России, предусматривает увеличение протяженности платных участков автодорог с 55 км до 1600 км к 2020 году. Эти участки расположены в европейской части Российской Федерации на автодорогах М-4 «Дон», М-1 «Беларусь», новых М-11 «Москва – Санкт-Петербург», А-113 «Центральная кольцевая автодорога в Московской области», М-3 «Украина». Думаю, что вопрос об отмене альтернативы для платных дорог с прямым сбором платы с пользователей может обсуждаться после завершения начатых проектов и маркетингового тестирования данной услуги среди автолюбителей. И потом, создание платных автодорог – это не способ повсеместного решения транспортных проблем, а лишь один из механизмов, имеющий

очень избирательное применение. Кроме этого, новый механизм, предусмотренный проектом обсуждаемого закона – «платеж за готовность объекта» позволяет создавать бесплатные для пользователей дороги.

*— Как в министерстве транспорта пришли к выводу о целесообразности именно такой модели (комплексные контракты) взаимодействия частного и публичного партнеров при строительстве дорог?*

Начиная с 2004 года в рамках разработки закона «О концессионных соглашениях» был проанализирован мировой опыт привлечения частных инвестиций в инфраструктуру. Эффект от внедрения долгосрочных контрактов наблюдается во всех странах и в различных отраслях. Благодаря им удается добиться улучшения качества проектирования, строительства, содержания и обслуживания объектов за счет того, что оптимизация производится единственным частным участником. Кроме того, в связи с тем, что государство не конкретизирует порядок работы исполнителя, он может применять новые технологии, не заложенные в проект разработки, повышая качество объекта. Такая модель работы подтверждает свою эффективность, например, в Финляндии при возведении объектов социальной сферы – школ, больниц, учреждений для людей с ограниченными возможностями, в других странах – при строительстве и обслуживании железнодорожных линий и автомобильных магистралей.

*— Вы говорите, что применение нового типа контракта может снизить стоимость и повысить качество строящихся дорог. За счет чего достигается подобный эффект?*

Новые контракты позволяют зафиксировать обязательства и тем самым, прежде всего, снизить стоимость строительства и содержания. Долгосрочные отношения дают возможность исполнителю такого контракта более эффективно

планировать закупку материалов, техники, что в конечном итоге снизит общие издержки. Кроме того, такие контракты обеспечивают надлежащее качество объекта. Поскольку за низкое качество государство будет наказывать контрагента рублем через механизм штрафных баллов и снижения размера эксплуатационного платежа.

*— По сути предложенная министерством модель является контрактом жизненного цикла. Почему вместо этого «классического» в общем-то обозначения было выбрано название «комплексный контракт»?*

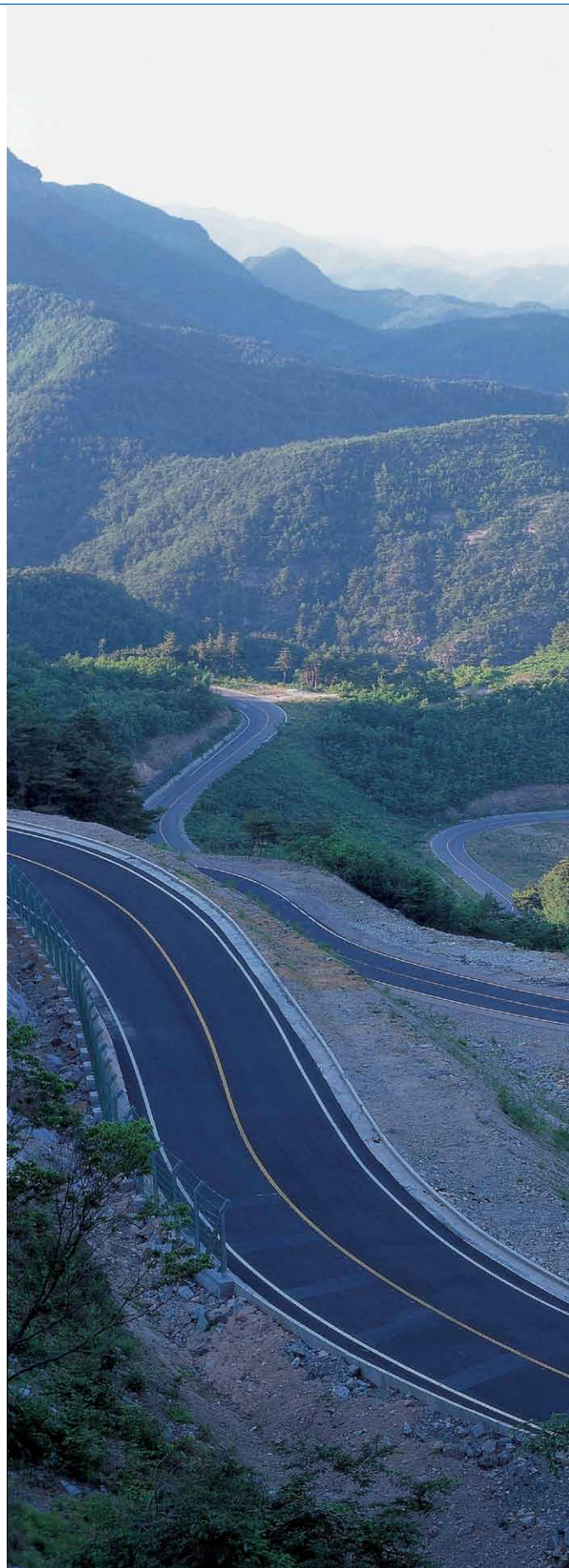
Понятие жизненного цикла отражает временной период, определяемый с момента задумки объекта до его капитального ремонта. Контрактов, которые бы охватили все это время заключить очень проблематично в связи с тем, что сначала в рамках других простых контрактов государство заказывает первоначальные расчеты и обоснования по какой схеме реализовать проект. После этого разрабатывается проект планировки территории для резервирования земель или проектная документация в объеме достаточном для изъятия земельных участков для будущего строительства. Каждый контракт реализуется по индивидуальной схеме, поэтому название «комплексный долгосрочный» более точно.

*— Будет ли сфера деятельности закона после внесения в него изменений распространяться на строительство железных дорог и других транспортных инфраструктурных объектов?*

Да, он и сейчас распространяется на все объекты инфраструктуры.

*— Когда закон будет внесен на рассмотрение в Государственную Думу?*

Первое чтение запланировано на конец октября!



# ГЧП КАЛЕНДАРЬ

В октябре в России состоятся следующие мероприятия, на которых будет затронута тематика государственно-частного партнерства.

## Конференция «Последние тенденции и сценарии развития государственно-частного партнерства в России»

||| Дата: 12 октября 2011 ||| Место: Москва, гостиница «Холидей Инн Лесная»  
||| [www.talk-s.ru/projects/obscherosiyskiy-forum/](http://www.talk-s.ru/projects/obscherosiyskiy-forum/)

Цель конференции – обсудить актуальные вопросы развития рынка ГЧП-проектов в России. В ходе мероприятия ведущие эксперты области права и финансов и представители государственных органов и бизнеса обменяются мнениями и опытом в области реализации ГЧП-проектов, а также проанализируют перспективные с точки зрения ГЧП области взаимодействия государства и частных инвесторов.

Организатором конференции является Ассоциация европейского бизнеса. Центр развития ГЧП выступает информационным спонсором мероприятия.

## Российский Региональный Форум «Новая индустриализация» – глобальный вызов российских регионов. Привлечение инвестиций для модернизации экономики»

||| Дата: 31 октября 2011 ||| Место: Москва, «Марриотт Гранд Отель»  
||| [www.adamsmithconferences.com/ru/russia-regions-investment-development](http://www.adamsmithconferences.com/ru/russia-regions-investment-development)

Обсуждение тематики ГЧП пройдет в рамках специализированной дискуссии по проектам государственно-частного партнерства в России. Организатором мероприятия выступает Институт Адама Смита.