

ГЧП ЖУРНАЛ

АВГУСТ **2011**

Читайте в этом номере :

«Летающие» ГЧП-проекты

6

Центр развития ГЧП и Российский союз промышленников и предпринимателей провели круглый стол по развитию инфраструктуры в Сибири и на Урале

«Вопрос подготовки специалистов

в области ГЧП назрел уже давно»

13

Интервью с заведующей кафедрой Экономической политики и ГЧП МГИМО(У) МИД РФ Е.Б. Завьяловой

Регионы идут своим путем

18

Юрист Юрий Туктаров о региональном законодательстве в сфере ГЧП



Уважаемые читатели, представляем вашему вниманию первый номер электронного периодического информационно-аналитического издания «ГЧП Журнал», которое является приложением к федеральному portalу pppi.ru и ориентировано на широкий круг специалистов, как государственного, так и коммерческого сектора, занятых в сфере подготовки и реализации проектов государственно-частного партнерства. Целью издания является содействие формированию у читательской аудитории комплексного видения происходящих в России процессов в области ГЧП.

«ГЧП Журнал» состоит из следующих частей. Новостной блок, позволяющий быть в курсе текущих событий в сфере ГЧП. Рубрика «Экспертный опрос», в которой эксперты излагают свою точку зрения по актуальным вопросам развития ГЧП в России. Главной темой номера в связи с открытием в МГИМО кафедры Экономической политики и государственно-частного партнерства стало образование в области ГЧП, своими представлениями о котором поделится заведующая кафедрой Е.Б.Завьялова и председатель Правления Центра развития ГЧП П.Л.Селезнев. В заключение в рубрике «Экспертиза» юрист Юрий Туктаров расскажет о предпосылках развития регионального законодательства в области ГЧП.

Желаем приятного прочтения! Если возникнут замечания или комментарии по содержанию номера, присылайте их на адрес Департамента информационных проектов Центра развития ГЧП info@pppcenter.ru. Ваше мнение очень важно для нас.

С уважением, редакция издания «ГЧП Журнал».

PS. Благодарим всех экспертов и авторов, которые принимали участие в создании номера.

СОДЕРЖАНИЕ

ГЧП ОБЗОР >>

НОВОСТИ >>

СОБЫТИЕ >>

ЭКСПЕРТНЫЙ ОПРОС >>

ТЕМА НОМЕРА: ГЧП-ОБРАЗОВАНИЕ >>

ЭКСПЕРТИЗА >>

ГЧП-КАЛЕНДАРЬ >>

В первые летние месяцы несмотря на жару и разгар отпускного сезона на рынке государственно-частного партнерства наблюдалась достаточно высокая активность.

Особенно отличились законодатели. На рассмотрении сейчас находятся законопроекты о ГЧП в семи субъектах – в Ленинградской, Орловской, Волгоградской и Тамбовской областях, Республике Татарстан, Республике Карелия и Пермском крае. Причём законопроекты Тамбовской и Волгоградской областей и Карелии уже прошли первое чтение, а закон Татарстана со дня на день должен быть подписан президентом республики. Напомним также, что в мае были уже приняты три региональных закона о ГЧП, а именно:

- Закон № 973-ОЗ от 05 мая 2011 года. «О государственно-частном партнерстве в Новгородской области»;
- Закон № 28-ОЗ от 23 мая 2011 года «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве»;
- Закон № 398-з «Об участии Республики Башкортостан в государственно-частном партнерстве», принятый 30 мая 2011 года.

В общей сложности на данный момент законы о ГЧП существуют в 38 регионах. Большая часть из них была принята еще в 2010 году. Всё это указывает на возрастающий интерес региональных администраций к идеям ГЧП и самым положительным образом влияет на инвестиционную привлекательность регионов, как следствие, на ускорение развития инфраструктуры за счет привлечения внебюджетного финансирования в проекты, инициированные государственными органами.

Не отставали регионы и в развитии институциональной базы ГЧП. В Мурманской области создается Корпорация по развитию региона, которая призвана развивать инструменты ГЧП на региональном уровне. В Красноярском крае принято положение о министерстве инвестиций и инно-

ваний. В функции нового ведомства будет входить работа с крупными инвесторами и финансовыми институтами, а также развитие государственно-частного партнерства.

Расширяется и сфера применения ГЧП. Московские власти намерены использовать его в развитии городских парков, Нижегородская администрация при строительстве и эксплуатации детских садов, а в Ульяновской области губернатор предложил использовать механизмы ГЧП в здравоохранении. Как всегда на опережение действует Санкт-Петербург – там разрабатывается схема применения контрактов жизненного цикла в строительстве автомобильных дорог. Опять же в северной столице 1 сентября начнет работу первая в России школа, возведение и эксплуатация которой осуществляются на принципах государственно-частного партнерства.

Начали реализовываться и конкретные проекты. Было подписано соглашение между Петербургом и ЗАО «Инвест-строй» о государственно-частном партнерстве в части проектирования и строительства, а также последующей эксплуатации культурного и общественно-делового центра «Дворец искусств на Васильевском острове». В Удмуртии готовится пилотный ГЧП-проект «Строительство платных мостовых переходов через р. Буй и р. Кама вблизи города Камбарка», начало реализации которого намечено на 2012 год.

Отметились в отношении ГЧП и первые лица страны. Президент России Дмитрий Медведев в Бюджетом послании назвал одним из условий формирования новой модели экономического роста расширение применения механизмов государственно-частного партнёрства при реализации инвестиционных проектов модернизации производства и внедрения инноваций. В свою очередь, премьер-министр Владимир Путин в ходе своего выступления в Екатеринбурге на Межрегиональной конференции партии «Единая Россия» подчеркнул, что правительство будет привлекать серьёзные частные инвестиции в инфраструктуру и готово создавать для этого необходимые условия, использовать механизмы частно-государственного партнёрства и возможности институтов развития.

Об этом и многом другом смотрите более подробно в новостном блоке «ГЧП Журнала».

НОВОСТИ

Главное

[13.07.11](#) «Для поддержки и развития круизной отрасли необходимо государственно-частное партнерство», заявил заместитель руководителя Ростуризма Евгений Писаревский

[05.07.11](#) Содействие привлечению в регионы частных инвестиций путем государственно-частного партнерства – одно из основных направлений развития реального сектора экономики регионов, считает министр регионального развития Виктор Басаргин

[01.07.11](#) Владимир Путин: «Мы будем привлекать серьезные частные инвестиции в инфраструктуру»

[30.06.11](#) Бюджетное послание Президента: расширение применения механизмов ГЧП – одно из условий экономического роста

Новости регионов

[27.07.11](#) В Удмуртии рассматривают возможность применения механизмов ГЧП при малоэтажном строительстве

[21.07.11](#) Губернатор Свердловской области Александр Мишарин: ГЧП – механизм оказания и финансового обеспечения государственных услуг

[18.07.11](#) Губернатор Ульяновской области Сергей Морозов поручил проработать пути развития государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения

[18.07.11](#) В Мурманской области создается Корпорация по развитию региона

[17.07.11](#) Строительство автодорог в Санкт-Петербурге планируется начать на основе контрактов жизненного цикла

[15.07.11](#) Модернизация ЖКХ Башкортостана будет проводиться на основе ГЧП

[14.07.11](#) Государственно-частное партнер-

ство – одно из условий развития инноваций в России, считает министр Свердловской области

[12.07.11](#) Новое министерство в Красноярском крае займется развитием ГЧП

[08.07.11](#) Администрация Тульской области разработала проект долгосрочной целевой программы «Улучшение инвестиционного климата в Тульской области на период 2011-2015 годов»

[07.07.11](#) «Новосибирский аэропорт «Толмачево» на протяжении последних лет является не только крупным транспортным объектом, но и важным инфраструктурным проектом для всей экономики региона», – считает первый заместитель губернатора области

[04.07.11](#) При строительстве детских садов в Нижнем Новгороде применяют ГЧП

[02.07.11](#) Использование механизмов ГЧП приоритетно для развития общественной инфраструктуры и ЖКХ, считают в Воронежской области

[29.06.11](#) Областная целевая программа в Еврейской автономной области предусматривает выработку механизмов ГЧП

[29.06.11](#) Волгоградская область планирует создание инновационного научного центра на базе ГЧП

[28.06.11](#) Программа развития московских парков предполагает применение механизмов ГЧП

Новости законодательства

[28.07.11](#) В Брянской области разрабатывается региональный закон о ГЧП

[28.07.11](#) Для применения областного закона о ГЧП необходимо изменение норм федерального законодательства, считает председатель Московской областной Думы

[25.07.11](#) Рассмотрен в первом чтении проект закона Тамбовской области об участии в проектах ГЧП

[21.07.11](#) Орловский Совет народных депутатов рассмотрит региональный законопроект о ГЧП

[19.07.11](#) Председатель Новгородской областной Думы: принятие закона о государственно-частном партнерстве поднимет интерес к региону

[14.07.11](#) В Карелии принятие во втором чтении закона о ГЧП отложено до осени

[08.07.11](#) Закон «О государственно-частном партнерстве Республики Татарстан» направлен на подпись президенту Татарстана

[08.07.11](#) Принят в первом чтении проект закона «Об участии Волгоградской области в государственно-частном партнерстве»

[04.07.11](#) Подготовлен проект закона о ГЧП в Пермском крае

Новости проектов

[28.07.11](#) Социальное питание в Мурманской области будут развивать на принципах ГЧП

[27.07.11](#) Проект ЛРТ в Санкт-Петербурге будет реализован с помощью городской управляющей компании

[25.07.11](#) 1 сентября начнет работу первая школа, построенная в рамках ГЧП

[22.07.11](#) В 2012 году в Удмуртии начнется реализация пилотного ГЧП-проекта строительство платных мостовых переходов через р.Буй и р.Кама вблизи города Камбарка»

[20.07.11](#) Автомобильную дорогу в обход Волгограда предполагается построить на основе государственно-частного партнерства

[12.07.11](#) В Санкт-Петербурге состоялся открытый конкурс на право заключения соглашения о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр»

[12.07.11](#) В сентябре состоится переизбрание совета директоров ОАО «Аэропорт Кольцово»

[11.07.11](#) Подписано соглашение о государственно-частном партнерстве между Санкт-Петербургом и ЗАО «ИНВЕСТ-СТРОЙ» о строительстве Дворца искусств

[07.07.11](#) Нулевая фаза строительства под Невой Орловского тоннеля начнется в сентябре

[06.07.11](#) Особая экономическая зона «Байкальская гавань» готова к приему резидентов

Новости Центра развития ГЧП

[04.07.11](#) Центр развития ГЧП и Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия субъектов РФ «Сибирское соглашение» подписали соглашение о сотрудничестве

[01.07.11](#) Центр развития ГЧП вошел в состав Общероссийского Народного фронта

[29.06.11](#) Центр развития ГЧП стал первой российской организацией, вошедшей в члены Международной Ассоциации Проектного Финансирования (IPFA)

[22.06.11](#) Центр развития государственно- частного партнерства и Российский союз промышленников и предпринимателей провели расширенный круглый стол на тему «Развитие инфраструктуры и государственно – частного партнерства в регионах Сибири и Урала или как запустить «летающие» ГЧП-проекты»

[21.06.11](#) Центр развития ГЧП и МГИМО (У) МИД РФ создали межфакультетскую кафедру Экономической политики и государственно-частного партнерства (ЭПГЧП)

[16.06.11](#) Состоялось заседание координационного совета «Сибирское соглашение» по экономической политике, финансам и инвестициям, на котором Центр представил свои предложения по стимулированию развития ГЧП в Сибири

[16.06.11](#) Председатель Правления Центра развития ГЧП Павел Селезнев выступил на круглом столе в рамках XV Петербургского международного экономического форума «Новые масштабы государственно-частного партнерства в России»

[16.06.11](#) Центр развития ГЧП и Холдинг

«Теплоком» подписали соглашение о сотрудничестве

[08.06.11](#) Состоялся семинар Всемирного банка «Инструментарий для государственно-частных партнерств в дорожном хозяйстве». Центр развития ГЧП в рамках партнерских отношений с банком в вопросах организации мероприятия выступил одним из координаторов взаимодействия с региональными администрациями

[04.06.11](#) Председатель Правления Центра развития ГЧП Павел Селезнев выступил на круглом столе «Инвестиционный потенциал Сибирского федерального округа» с презентацией результатов исследовательского проекта «Реализация инфраструктурных проектов и развитие механизмов государственно-частного партнерства в СФО»

[01.06.11](#) Центр развития ГЧП и Правительство Сахалинской области провели в г. Южно-Сахалинск семинар на тему: «Реализация инфраструктурных проектов на основе механизмов государственно – частного партнерства» в целях расширения практики применения механизмов ГЧП в ведущих отраслях экономики региона

СОБЫТИЕ

«Летающие» ГЧП-проекты

22 июня 2011 г. Центр развития государственно-частного партнерства и Российский союз промышленников и предпринимателей провели расширенный круглый стол на тему «Развитие инфраструктуры и государственно-частного партнерства в регионах Сибири и Урала или как запустить «летающие» ГЧП-проекты». В рамках мероприятия были представлены аналитические доклады по результатам исследования инфраструктуры и механизмов ГЧП в субъектах УрФО и СФО, а также продемонстрированы возможности информационно-аналитического федерального портала «ГЧП Инфо» (www.pppi.ru)



«ГЧП Журнал» приводит вступительное слово модератора дискуссии, председателя Правления Центра развития ГЧП П.Л.Селезнева и наиболее интересные выдержки из выступлений других докладчиков.



*П.Л. Селезнев, председатель Правления
Центра развития ГЧП*

Полученные в рамках проведенных исследований данные дают возможность обозначить три основных препятствия, которые тормозят развитие государственно-частного партнерства не только в обозначенных федеральных округах, но и целом в России. Первое – это кадровый вопрос. В региональных администрациях не хватает компетентных специалистов, обладающих необходимыми знаниями и навыками. Для воспол-

нения этого пробела Центр открыл в МГИМО кафедру Экономической политики и государственно-частного партнерства, которая начинает учебную деятельность с сентября этого года и на которой представители регионов получают возможность обучаться по программам повышения квалификации.

Второе препятствие – отсутствие системы координации между федеральным и региональным уровнями государственно-го управления. Около года назад Центр и Министерство экономического развития разработали модель координации ре-



гионального развития, в основе которой лежит открытие центров развития ГЧП в регионах совместно с местными администрациями. С тех пор ведется регулярная кропотливая работа. Подписываются соглашения об открытии региональных центров развития ГЧП. В ряде регионов подобные центры уже активно действуют. Все это делается для того, чтобы передать региональным администрациям необходимые компетенции для реализации проектов именно в рамках государственно-частного партнерства.

Существует и третье препятствие – это информационный вакуум вокруг государственно-частного партнерства. С целью его преодоления Центр развития ГЧП открыл федеральный портал «ГЧП Инфо». Схожий по тематике сайт запустил в свое время Центр ГЧП Внешэкономбанка, однако его ресурс является достаточно общим и выполняет скорее образовательную

функцию в отношении тех, кто не понимает и не знает, что такое ГЧП.

Идея создания портала «ГЧП Инфо» родилась на Санкт-Петербургском экономическом форуме год назад, когда мы обсуждали данную проблематику с представителями органов исполнительной власти – с министерством финансов и с министерством регионального развития. С их стороны тогда было высказано пожелание – создать именно профессиональный сайт для профессиональных участников рынка, ко-

торым могли бы пользоваться как потенциальные инвесторы, в том числе, иностранные, так и представители региональных администраций. Центр в течение года разрабатывал портал вместе с представителями Минэка, Минрегиона, Минфина и Минтранса. На одном портале удалось собрать всю существующую на данный момент законодательную базу в сфере ГЧП, информацию о ГЧП-проектах в регионах, как реализуемых, так и открытых для инвестирования. [...]

Стадия обсуждения того, что такое ГЧП пройдена. В государственных ведомствах сложилось четкое и ясное по-

нимание этого инструмента развития инфраструктуры. В основных министерствах действуют либо отделы, либо департаменты ГЧП. Пришло время для реализации конкретных проектов на региональном уровне.

А.Н. Шохин, президент Российского союза промышленников и предпринимателей

Я бы хотел, прежде всего, обратить внимание на возможности применения ГЧП при реализации именно инфраструктурных проектов. Инфраструктура – это один из элементов, ограничивающих осуществление инвестиционных планов компаний. Исследования предпринимательского климата, которые РСПП проводит ежегодно, показывают, что инфраструктурные ограничения у нас традиционно попадают в тройку лидирующих препятствий для развития бизнеса.

Ю.В. Осинцев, статс-секретарь, заместитель министра регионального развития РФ

Министерство регионального развития будет поддерживать подобные исследовательские инициативы. Я благодарен всем участникам сегодняшней дискуссии. Уверен, что мы будем продолжать обсуждение данной темы на площадке РСПП с целью поиска оптимальных и эффективных решений.

Юлия Орлова, директор Департамента развития региональной инфраструктуры Центра развития ГЧП

Как показало исследование, если в 2009 году закон об участии в ГЧП был только в шести субъектах, то в середине 2011 года уже 37 субъектов приняли подобный закон. В Уральском федеральном округе закон действует в пяти из шести регионов, в Сибирском федеральном округе – в шести из 12. Что касается специальных институтов, координирующих реализацию инфраструктурных проектов в Сибири и на Урале, то они либо отсутствуют, либо не функционируют в полной мере. Количество инфраструктурных проектов на территории Сибири и Урала 197 и 98 соответственно, из них в рамках ГЧП – 106 и 16.

М.В. Ярмальчук, начальник отдела развития ЧПП Департамента инвестиционной политики и развития ЧПП Министерства экономического развития РФ

В Министерстве экономического развития есть четкое понимание того, что необходима координация процессов применения механизмов ГЧП в регионах, в том числе, на уровне нормативно-правового регулирования. В этих целях при ведомстве сейчас формируется экспертный совет по государственно-частному партнерству. Его возглавит в силу важности рассматриваемых вопросов и необходимости принятия быстрых решений сам министр. Мы планируем уже в ближайшем квартале начать регулярные ежеквартальные совещания.

И.А. Скритников, советник практики ГЧП и инфраструктуры, Magisters

Нужно понимать, что ГЧП – это не альтернатива государственному финансированию, а сложные, долгосрочные проекты, требующие качественных специалистов – юристов, фи-

нансистов, технарей, которые консультируют заказчика по всему спектру возникающих вопросов.

Е.Г. Оффрихтер, старший банкир, отдел муниципальной и экологической инфраструктуры Европейского банка реконструкции и развития

Развитие государственно-частного партнерства сдерживает отсутствие квалифицированного заказчика. Явным примером этого является непонимание со стороны региональных администраций того факта, что ГЧП – это партнерство, а не доминирование. Во многих же регионах и муниципалитетах рассуждают следующим образом: придет частный инвестор и снимет все головную боль, он принесет деньги, а мы ему ничего не должны. Это, как мне кажется, самая большая проблема. Квалифицированного заказчика нет и его нужно воспитывать.

С.А. Мытаев, советник по инвестициям International Finance Corporation (IFC)

При финансировании проектов необходимо находить баланс между частным инвестором и публичным партнером, т.е. устраивающее все стороны соотношение собственных и заемных средств. Частный инвестор старается минимизировать количество собственных средств, что вполне понятно. Кредиторы пытаются максимизировать его участие, чтобы снизить свои кредитные риски. Публичный партнер пытается снизить долю своего участия для того, чтобы не рисковать бюджетными средствами. Нужно находить баланс. Далеко не всегда этот баланс будет соответствовать интересам публичного партнера или частного инвестора. К этому необходимо быть готовым.

Н.В. Студеникин, исполнительный директор Центра развития ГЧП

В конце этого года в рамках портала «ГЧП Инфо» мы планируем представить рабочую версию экспертной социальной сети, участникам которой будут предложены возможности для профессионального общения, обмена опытом и актуальной информацией. Она свяжет воедино экспертов, консультантов, инвесторов, представителей региональных и муниципальных органов власти.

ЭКСПЕРТНЫЙ ОПРОС

Что мешает Москве развивать так же успешно ГЧП-проекты как Санкт-Петербургу, в каких отраслях перспективно применение механизмов государственно-частного партнерства и нужен ли федеральный закон о нем? На эти вопросы отвечают эксперты в области государственно-частного партнерства: Константин Макаревич, Александр Долгов, Илья Скрипников и Довран Гарагозов.

Санкт-Петербург является признанным лидером в реализации проектов ГЧП в России. Что мешает Москве двигаться в том же направлении: непроработанность законодательной базы, отсутствие соответствующих профильных учреждений, недостаток политической воли, или, может быть, значительное количество собственных бюджетных средств?

Константин Макаревич, юрист практики проектного финансирования и государственно-частного партнерства международной юридической фирмы «Gide Loyrette Nouel»



Успех Санкт-Петербурга легко объясним и, с точки зрения инструментария, универсален и тиражируем. Для реализации проектов ГЧП любому из субъектов необходимо наличие: во-первых, политического курса на установление эффективных отношений с инвесторами в области инфраструктуры, во-вторых, собственной нормативно-правовой базы в сфере ГЧП, в-третьих, эффективной команды управления проектами ГЧП в рамках структуры органов исполнительной власти, и в-четвертых, понимания необходимости качественной подготовки проекта с использованием услуг профессиональных консультантов, имеющих большой опыт сопровождения таких проектов в России и в других странах. Безусловно, продолжают существовать более общие факторы, сдерживающие развитие ГЧП в целом по стране, независимо от региона. Но в любом случае опыт Санкт-Петербурга показывает, что это необходимый минимум для успешной работы над проектами ГЧП. При его наличии Москва также может стать одним из лидеров в сфере реализации проектов ГЧП в России уже в ближайшее время. Многим другим регионам, к сожалению, необходимо принимать во внимание большее количество ограничивающих факторов социально-экономического, географического и иного характера, у Москвы в этом смысле неоспоримое преимущество.

Довран Гарагозов, директор Дирекции по развитию проектов частно-государственного партнерства Группы компаний «РЕНОВА-СтройГруп»



Тезис о том, что в Москве нет ГЧП, ошибочен. В Москве и Санкт-Петербурге применяют разные модели государственно-частного партнерства. Например, в Москве очень распространена практика создания СПК, тогда как в Санкт-Петербурге региональные власти и муниципалитеты передают вопросы реализации проектов частным инвесторам, ограничивая себя контролем за исполнением инвестором принятых на себя обязательств.

Если же сравнивать опыт Москвы и Санкт-Петербурга в применении инструментов ГЧП, то следует признать, что модель развития ГЧП, принятая в Санкт-Петербурге, ближе к стандартам развитых стран мира.

Илья Скрипников, советник практики ГЧП и инфраструктуры международной юридической компании «Magisters»

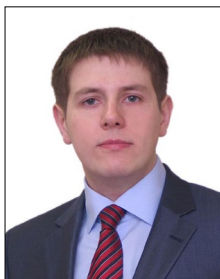


Официальное объяснение НЕ развития ГЧП можно увидеть в Постановлении Мосгордумы от 9 марта 2011 года № 54, где основным препятствием назван ФЗ «О концессионных соглашениях», который содержит «ряд недостатков, делающих его применение крайне затруднительным».

В то же время, экспертам известны ряд концессионных и квази-ГЧП конкурсов, проведенных Москвой в отношении объектов мусоропереработки, водоочистки, оздоровительных комплексов. Отсутствие регионального закона о ГЧП компенсируется детальным порядком подготовки концессионных соглашений, утвержденных постановлением правительства Москвы. В таких обстоятельствах, очевидно, что решающим препятствием для развития ГЧП в Москве является отсутствие политической воли и стратегии развития города с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Президент России Дмитрий Медведев в Бюджетном послании коснулся вопроса о ГЧП как необходимом условии формирования новой модели экономического роста в России. При этом однако он ограничил применение ГЧП главным образом инновационной сферой. Разделяете ли Вы точку зрения президента о ГЧП как условии экономического роста, и в каких, на Ваш взгляд, сферах (отраслях хозяйства) наиболее востребованы в настоящее время механизмы ГЧП?

Константин Макаревич, юрист практики проектного финансирования и государственно-частного партнерства международной юридической фирмы «Gide Loyrette Nouel»



Перед Россией, безусловно, стоят важные задачи, связанные с необходимостью формирования инновационной экономики. С учетом позиции руководства страны перспективы ГЧП здесь представляются весьма значительными. Вместе с тем, это не отменяет необходимости иметь дороги, аэропорты, транспорт и другую классическую инфраструктуру. Пока государство не будет способно финансировать ее развитие в необходимом объеме за собственный счет (либо не откажется от этой функции и передаст ее полностью частному сектору, что в настоящее время представляется маловероятным), до тех пор будет существовать потребность в привлечении частного финансирования. Другое дело, что интерес частного инвестора к инновационной сфере может быть гораздо большим по сравнению с традиционной инфраструктурой в связи с потенциально большей прибыльностью проектов.

Довран Гарагозов, директор Дирекции по развитию проектов частно-государственного партнерства Группы компаний «РЕНОВА-СтройГруп»



В настоящее время ГЧП востребовано и будет применяться в первую очередь в развитии транспортной инфраструктуры, социальной инфраструктуры и в сфере ЖКХ. Например, в сфере транспорта, высока степень износа инфраструктуры, а также существует ежегодно возрастающий дефицит на новую инфраструктуру (новые направления авто и ж/д магистралей). Это же утверждение справедливо для ЖКХ и социальных объектов.

Отдельным блоком выделил бы надпутевое строительство. Это направление – один из основных путей развития мегаполисов. Правда, для реализации таких проектов необходимо обеспечить необходимый уровень развития законодательства (градостроительного, земельного, технического и др.)

Илья Скрипников, советник практики ГЧП и инфраструктуры международной юридической компании «Magisters»



Не секрет, что категория «инновационная сфера» вполне укладывается в развитие любой отрасли в России, поэтому ограничения здесь не ощущаются, а наоборот делается упор не только на привлечение частных финансов в проекты, но и внедрение опыта, ноу-хау. Любая сфера и отрасль в России сейчас требует квалифицированного подхода, грамотных управленцев, финансовых ресурсов для модернизации, поэтому не стоит расставлять приоритеты хаотично. Необходимо принять единую программу развития ГЧП в России, с определением профильного центра (федерального министерства), ответственного за развитие ГЧП в РФ, который совместно с другими министерствами и бизнесом сможет составить «ГЧП-карту» и установить правила, создать руководства, разработать основные документы.

Насколько актуально принятие в настоящий момент федерального закона о ГЧП? Если да, то какие положения должны быть обязательно включены в него?

Александр Долгов, партнер международной юридической фирмы «Gide Loyrette Nouel» (возглавляет российскую практику проектного финансирования и государственно-частного партнерства)



Принятие федерального закона о ГЧП, если бы он отвечал международным стандартам, учитывал мнения экспертов и участников рынка, в надлежащей степени устранял или хотя бы минимизировал риски для частных инвесторов и финансирующих организаций, был гибким и в то же время широким, с точки зрения объема регулирования, несомненно имело бы положительную роль. Однако, учитывая историю дискуссии по поводу федерального закона о ГЧП, возможность принятия отвечающего таким характеристикам закона вызывает серьезные сомнения. К тому же в настоящее время активно идет процесс развития регионального законодательства в сфере ГЧП, к этой работе привлечены консультанты, финансирующие организации, участники рынка. В связи с этим, руководствуясь принципом «не навреди», считаю в первую очередь необходимым опираться и изучать опыт региональных проектов ГЧП, параллельно работая над изменением уже существующих норм федерального законодательства, которые препятствуют эффективной реализации проектов (отдельные нормы бюджетного законодательства, вопросы конкурсных процедур и др.).

Довран Гарагозов, директор Дирекции по развитию проектов частно-государственного партнерства Группы компаний «РЕНОВА-СтройГруп»



Некоторое время назад говорить о необходимости федерального закона о ГЧП было преждевременно: институт ГЧП только начал формироваться в нашей стране. Но сегодня, когда сформирована законодательная база на федеральном уровне (регламентированы вопросы применения основных форм ГЧП: концессии, инвестиционный фонд, особые экономические зоны, ФЦП/ФАИП), идет формирование регионального законодательства в сфере ГЧП – актуальность такого закона возрастает. Необходимо сформировать общие принципы правового регулирования в сфере ГЧП, начиная с банального легального определения ГЧП, заканчивая более сложными вопросами о формах ГЧП, условиях ГЧП соглашений и т.п.

Закон должен быть максимально «гибким». Так, например, необходимо предусматривать в законе широкий спектр форм ГЧП, с применением которых могут быть структурированы инвестиционные проекты. Возможно, это должен быть «открытый» перечень инструментов ГЧП.

Следующий принципиальный момент – закон должен ответить на вопрос, может ли субъект РФ своим законом «создавать» новые формы ГЧП, не предусмотренные федеральным законом. Здесь важно сохранение баланса: не ограничивая свободу субъектов РФ в данном вопросе создать единую систему нормативных правовых актов, где гармонично будут сочетаться федеральный, региональный, а возможно и муниципальный уровни нормативного регулирования.

В конечном счете, наличие формализованных, открытых и понятных правил игры, иными словами наличие правового регулирования, а не зарегулированности в данной сфере должно лишь способствовать развитию ГЧП, повышению интереса к данному институту со стороны инвесторов.

Илья Скрипников, советник практики ГЧП и инфраструктуры международной юридической компании «Magisters»



Ответ на этот вопрос с одной стороны лежит на поверхности. Государственная Дума за последние несколько лет рассмотрела целый ряд проектов «федерального закона о ГЧП». Все они получили отрицательные отзывы, и в своем большинстве даже не были представлены на первое чтение. Экспертное сообщество также резко критиковало подготовленные проекты, прежде всего, опасаясь того, что принятие нового закона лишь усложнит реализацию уже существующих проектов. Кроме того, на июль 2011 года уже более 30 субъектов федерации приняли свое региональное законодательство о ГЧП, некоторые даже реализуют проекты на основе таких нормативных актов. Новый закон федерального уровня, скорее всего не сможет учесть все те положения, которые существуют в региональных законах, что однозначно скажется на уже существующих или планирующихся региональных проектах.

С другой стороны, если разработчикам нового закона удастся предусмотреть максимально комфортные правила, которые не будут входить в противоречие с уже действующим законодательством, то возможно, что такой закон поможет создать дополнительный плацдарм для развития ГЧП в стране.

ГЧП-ОБРАЗОВАНИЕ

21 июня на Ученом совете МГИМО (У) МИД РФ было единогласно утверждено решение о создании кафедры Экономической политики и государственно-частного партнерства (ЭПГЧП). Центр развития ГЧП выступил инициатором ее создания и партнером проекта в рамках соответствующего соглашения с Институтом международных отношений.

Возглавила кафедру Завьялова Елена Борисовна, заместитель декана факультета Международных экономических отношений и член Общественного совета Центра развития ГЧП. Заместителем заведующего кафедрой стал Павел Леонидович Селезнев, председатель Правления Центра. Своим взглядом на будущее кафедры они поделились с читателями «ГЧП Журнала»

Интервью с Е.Б. Завьяловой, заведующей кафедрой ЭПГЧП

- Елена Борисовна, расскажите, как родилась идея создания кафедры, кто выступил инициатором ее создания?

Вопрос подготовки специалистов в сфере государственно-частного партнерства назрел уже давно. В учебных программах нашего Университета традиционно рассматривались различные аспекты взаимоотношений власти и бизнеса в рамках отдельных дисциплин. Опыт показывает, что лекции, посвященные данной тематике, пользуются неизменной популярностью у студентов различных факультетов, независимо от их специализации. Вместе с тем в последние несколько лет в России формируется целая отрасль знаний и компетенций, связанная с реализацией инфраструктурных проектов на основе механизмов государственно-частного партнерства. Складывается рынок инфраструктурных проектов

подобного типа, причем очень сложных в смысле планирования и реализации. Потенциальные работодатели, как частные компании, так и государственные структуры, с каждым годом все больше проявляют заинтересованность в подготовке специалистов такого профиля, которые получили бы глубокие теоретические знания по этому вопросу и могли бы реализовывать их на практике. Поэтому можно сказать, что это было встречное движение академических структур и работающих в данной проблематике общественных организаций, объединяющих представителей власти и бизнеса. В нашем случае они представлены МГИМО-Университетом и Центром развития ГЧП. Кроме того, хочу упомянуть, что отдельные направления кафедральной работы будут строиться в сотрудничестве с корпорацией «Икеа», с которой МГИМО подписал соответствующее соглашение.

- Какие задачи, стоящие перед кафедрой, Вы определяете в качестве приоритетных на первый учебный год?

Если говорить в широком плане, то главной задачей нашей кафедры является формирование, своего рода, идеологии социальной ответственности, формирование такой системы отношений бизнеса и власти, при которой достигалась бы наибольшая эффективность этого сотрудничества на благо всего общества. В практическом плане – наши усилия сосредоточены, в первую очередь, на разработке, усовершенствовании и внедрении в образовательный процесс специальных и общих курсов по проблематике государственно-частного партнерства, понимаемого как в широком (любое взаимодействие государства и бизнеса), так и в узком смысле (партнерское соучастие сторон в реализации инфраструктурного проекта). Также большое внимание уделяется организационному и научно-содержательному обеспечению исследовательской работы по данной проблематике. Кроме того, на текущий год запланировано крупное мероприятие – Международный форум по государственно-частному партнерству и инфраструктуре в России, на котором представители разных стран смогут встретиться и поделиться опытом в этой сфере.

- Когда будет проводиться международный форум, о котором Вы упомянули? Какая программа запланирована?

Форум состоится в ноябре 2011 года. В нем примут участие как представители российского бизнеса и власти, так и делегации из Европы, Северной Америки, Азии, стран постсоветского пространства. Его целью является обмен опытом с

зарубежными коллегами, налаживание контактов, продвижение идеи государственно-частного партнерства в российском обществе.

- На кого рассчитаны учебные курсы, которые будут читаться в рамках кафедры – на студентов и уже практикующих специалистов, желающих поднять уровень своей профессиональной компетенции? Какой продолжительности они будут?

Учебные курсы рассчитаны на подготовку магистров и бакалавров (политологов, юристов и экономистов), специализирующихся на государственно-частном партнерстве, отношений с органами государственной власти и общественными организациями, а также профессионалов в сфере корпоративного управления. При этом важно понимать, что курсы, подготовленные кафедрой, являются частью учебных планов факультетов нашего Университета, например, факультета политологии или факультета международных экономических отношений. Кроме того, предполагается осуществлять краткосрочные программы повышения квалификации для представителей власти и бизнеса, как на федеральном, так и на региональном уровне.

- Какие именно программы повышения квалификации вы готовите в новом учебном году?

В новом учебном году мы планируем провести курсы по тематике «Реализация ГЧП-проектов в социальной инфраструктуре». Они будут рассчитаны на представителей региональных органов власти, а также бизнеса. Продолжительность их составит около двух недель, 72 ак.ч. Мы рассчитываем совместить их окончание с проведением уже упоминавшегося выше Международного форума, так чтобы слушатели имели возможность принять в нем участие.

- Будет ли вестись подготовка аспирантов на кафедре? Защита диссертаций?

Обязательно, проблемы государственно-частного партнерства уже давно вызывают интерес у исследователей. В МГИМО уже ведется научная работа в этом направлении, в том числе проводятся диссертационные исследования. Задача ка-

федры – систематизировать и интегрировать научную деятельность в этой области.

- Ранее упоминалось, что кафедра помимо учебной деятельности будет заниматься также научно-исследовательской. Какие приоритеты Вы выделяете на этом направлении?

При кафедре создан центр, который будет функционировать как организационное ядро для проведения исследова-

«Главной задачей нашей кафедры является формирование, своего рода, идеологии социальной ответственности»

ний совместно с заинтересованными организациями и по программам, разработанным с учетом их приоритетов. Исследовательская деятельность будет осуществляться штатными сотрудниками МГИМО, приглашенными специалистами и представителями заинтересованных организаций. В рамках Центра на начальном этапе предполагается развитие двух основных направлений: актуальные проблемы государственно-частного партнерства в России; развитие законодательства по ГЧП в России, корпоративное управление и социальная ответственность предпринимателей.

- Планируется ли реализовать на базе кафедры и МГИМО издательские проекты? Выпуски специальной литературы по тематике государственно-частного партнерства?

К концу 2011 г. планируется подготовить монографию по материалам международного форума. На 2012 год запланировано издание учебного пособия. Также сотрудники нашей кафедры регулярно публикуют свои статьи в периодических изданиях.

- Кто формирует костяк преподавательского состава кафедры: кадровые преподаватели МГИМО, приглашенные лекторы или специалисты-практики, занятые в сфере ГЧП?

Отличительной особенностью нашей кафедры является то, что наряду с кадровыми сотрудниками Университета мы приглашаем специалистов из других организаций:

бизнес-структур, госструктур, экспертного сообщества, других вузов. Представляется, что такое сотрудничество позволит обмениваться опытом, идеями и поможет в достижении нашей главной цели – формирования у студентов объективного представления о механизмах и возможностях государственно-частного партнерства.

- В чем отличие кафедры в МГИМО от действующей в Финансовой академии при Правительстве РФ кафедры Государственно-частного партнерства?

Главное отличие нашей кафедры определяется специализацией нашего Университета: образование в МГИМО всегда было ориентировано на международный компонент. Наши выпускники работают преимущественно во внешнеполитической и внешнеэкономической сферах, поэтому знание мировых тенденций развития государственно-частного партнерства позволит нашим выпускникам создать современную эффективную систему ГЧП как в самой России, так и в сфере достижения ее внешних интересов. Кроме того, наряду со всесторонним изучением вопросов, связанных с государственно-частным партнерством, большое внимание на нашей кафедре уделяется вопросам экономической политики, этики ведения бизнеса, а также изучению опыта других стран в этой сфере.

«Одним из ключевых препятствий, сдерживающим развитие ГЧП, является недостаток квалифицированных кадров»

- Насколько соответствует профилю МГИМО кафедра, специализирующаяся на государственно-частном партнерстве?

Традиционно большой процент наших выпускников идет на работу в российские министерства и ведомства. Вместе с тем, все больше вчерашних студентов работают в крупных частных компаниях. Именно поэтому вопросы формирования эффективной современной системы взаимоотношений власти и бизнеса в полной мере соответствуют задачам программно-содержательного развития магистерского и бакалаврского образования в МГИМО.

Интервью с П.Л.Селезневым, заместителем заведующего кафедрой ЭПГЧП в МГИМО и председателем Правления Центра развития ГЧП.

- Чем вызвана инициатива Центра развития ГЧП по созданию кафедры Экономической политики и государственно-частного партнерства в МГИМО?

Одним из ключевых препятствий, сдерживающим развитие рынка государственно-частного партнерства, является недостаток квалифицированных кадров, как в государственных структурах, так и в коммерческих организациях. Восполнить кадровый дефицит кадров и призвана кафедра в МГИМО. На ее базе специалисты, занятые в сфере ГЧП, будут иметь возможность поднять уровень своей профессиональной компетенции, а студенты разобраться в этой достаточно непростой тематике.

Есть и другая причина, побудившая Центр к созданию кафедры, которая к тому же объясняет, почему в качестве площадки был выбран именно Институт международных отношений. Сегодня в России очень много говорят о привлечении в страну иностранных инвестиций. Однако построение эффективных коммуникаций с западными инвесторами невозможно без формирования понятной и нам, и им методологической базы. Речь идет о том, чтобы выработать язык общения. Без этого невозможно перейти к общим делам, к реализации совместных проектов. В данном случае МГИМО имеет неоспоримое преимущество по сравнению с другими вузами, поскольку международная проблематика и языковая специфика являются его непосредственными сферами деятельности.

Хочу еще подчеркнуть, что, говоря об общем языке, я имею в виду не то, что используемый специалистами в России понятийный аппарат следует привести в соответствие с западными стандартами, а то, что необходимо найти точки соприкосновения между нами и четко определить, в чем состоят расхождения, а также выстроить систему обмена опытом и дан-

ными о проектах. Кстати, западные стандарты сами по себе тоже вещь достаточно расплывчатая. Единых правил, терминов, моделей ГЧП на Западе не существует, хотя какая-то работа в этом направлении на уровне ЕС и ООН ведется, а существуют национальные стандарты, которые зачастую сильно разнятся от страны к стране.

- Вы уже практически ответили на следующий вопрос, почему именно в МГИМО была создана кафедра по ГЧП. Но, может быть, помимо названной существует и другие причины?

Есть и другие. Думаю, мы в России сможем избежать многих ошибок, если будем внимательно изучать зарубежную практику: какие формы ГЧП показали себя наиболее успешными в тех или иных отраслях хозяйства, какие просчеты были при реализации ГЧП-проектов в других странах. Для решения этой задачи в рамках кафедры будет функционировать научно-исследовательский центр. В России есть такая поговорка: русские долго запрягают, но быстро едут. Вот перед тем, как мы начали ехать, необходимо тщательно изучить опыт наших ближних и дальних соседей, подготовить, так сказать, почву перед броском вперед.

Кроме того, кафедра в перспективе должна стать международной площадкой, в рамках которой будет происходить дискуссия по актуальным вопросам развития государственно-частного партнерства. Я бы даже назвал это клубом. Клубом по интересам, объединяющим тех, кто хочет делиться своими знаниями, и тех, кто готов их воспринимать.

- Как отнеслось руководство института к предложению Центра о создании кафедры?

Центру и МГИМО практически сразу удалось найти взаимопонимание. У нас к этому времени уже был накопленный опыт проведения образовательных мероприятий в других учебных заведениях. Были разработаны программы, к участию в которых были привлечены преподаватели, как теоретики, так и практики в области ГЧП. К сожалению, наши образовательные проекты носили эпизодический, нерегулярный характер. Однако их наличие позволило начать сотрудничество не с чистого лица, а уже с сформированного пакета предложений. Именно поэтому, а также благодаря актуальности тематики, МГИМО без промедления откликнулся на наше предложение о создании кафедры ЭКГЧП.

- Какие проекты планирует реализовать Центр в рамках кафедры?

Недавно Центр уже провел первые совместные с кафедрой исследования по развитию государственно-частного партнерства в Сибирском и Уральском федеральных округах. Планируется проводить аналогичные исследования в других округах. В дальнейшем предполагается, что кафедра будет выполнять заказы на проведение исследовательских работ от органов государственной власти. Отличной чертой подобных исследований станет то, что они будут носить макроэкономический характер. Кроме того, часть работ будет вестись в рамках такого перспективного междисциплинарного направления как регионалистика. На кафедре будет также издаваться научная литература, касающаяся государственного управления, инвестиционной привлекательности регионов и, конечно, ГЧП.

- Намерены ли Вы сами преподавать?

Обязательно. Являясь заместителем заведующего кафедрой, мне не избежать этой участи. Тем более, что государственно-частное партнерство является сферой моих не только профессиональных, но и научных интересов. В 2009 году я защитил кандидатскую диссертацию по теме «Государственно-частное партнерство и его эффективность в институциональных преобразованиях экономики». Кроме того, на кафедре будут преподавать ведущие российские теоретики и практики в области ГЧП. Будет охвачен весь спектр вопросов: юридические, финансовые, касающиеся государственного управления.

Пользуясь случаем, хочу также пригласить к сотрудничеству экспертов в области ГЧП, готовых заняться еще и преподавательской деятельностью. Кроме того, двери кафедры всегда открыты для тех, кто хочет поднять свой профессиональный уровень на краткосрочных программах повышения квалификации, и тех, кто хочет заняться научно-исследовательской деятельностью в качестве аспиранта.

И в заключение несколько слов скажу о планируемом в ноябре на базе МГИМО международном форуме по государственно-частному партнерству. Его программу мы анонсируем в ближайшее время. Обещаю, что она будет насыщенной и интересной для всех участников процесса реализации ГЧП-проектов.

АНОНС ПРОГРАММЫ повышения квалификации по специальности «Реализация ГЧП-проектов в социальной инфраструктуре»

С 1 сентября 2011 г. Центр развития ГЧП и кафедра Экономической политики и ГЧП МГИМО (У) МИД РФ начинают набор слушателей на совместно организованный десятидневный курс повышения квалификации по специальности «Реализация ГЧП-проектов в социальной инфраструктуре».

Программа курса раскрывает особенности механизмов и правовых моделей ГЧП при реализации инвестиционных проектов в сфере социальной инфраструктуры (транспорт, ЖКХ, строительство школ и дошкольных образовательных учреждений), а также знакомит со сложившимися в российской деловой практике спецификой, терминологическим и правовым аппаратом. Обучение проходит в формате лекционных и интерактивных занятий. Структура курса предполагает пять блоков: общеуправленческий, правовой, финансовый, технический, практический (деловая игра).

Курс разбит на два направления. Первый ориентирован на сотрудников государственных учреждений федерального, регионального и муниципального уровня, а также государственных компаний, участвующих в разработке и реализации инфраструктурных проектов на основе механизмов ГЧП. Второй рассчитан на представителей частных компаний, участвующих в ГЧП-проектах, специалистов консалтинговых и банковских структур.

В качестве преподавателей выступают лекторы МГИМО и ведущие практикующие эксперты в сфере ГЧП, являющиеся членами Экспертного совета Центра развития ГЧП и представляющие известные международные и российские консалтинговые компании, банковские структуры, финансовые организации (Deloitte, Ernst&Young, Freshfields Bruckhaus Deringer, Baker&McKenzie, «Линия права», «Газпромбанк», ВТБ, ЕБРР, Всемирный банк).

Преимуществом курса является то, что по его окончании слушатели будут иметь возможность принять участие в Международном форуме по развитию государственно-частного партнерства в России, которая состоится в МГИМО в ноябре 2011 года. На мероприятие с целью обмена опытом и информацией о российском рынке придут признанные иностранные и российские специалисты в сфере ГЧП, представители финансовых и консалтинговых структур, инвестиционных компаний.

Срок обучения: первая половина ноября 2011 г.

Форма обучения: дневная очная (72 часа, 10 рабочих дней)

Выпускникам программы выдается удостоверение о повышении квалификации Московского государственного института международных отношений (Университет) МИД РФ

Прием заявок на обучение – до 31 октября 2010г.

За дополнительной информацией и для подачи заявки на обучение обращайтесь:



НП «Центр развития государственно-частного партнерства»
www.pppcenter.ru; e-mail: common@pppcenter.ru, тел./факс: (495) 988-77-07

ЭКСПЕРТИЗА

В ближайших номерах «ГЧП Журнал» планирует опубликовать своеобразную «трилогию» – серию статей о возникновении, недостатках и перспективах развития регионального законодательства в сфере ГЧП. Регионы для реализации стоящих перед ними социально-экономических задач вынуждены формировать собственную законодательную базу, которая компенсирует пробелы или отсутствие соответствующих правовых норм на федеральном уровне. Автор серии, партнер адвокатского бюро «Линия права» Юрий Туктаров считает, что развязкой сложившейся ситуации должно стать повышение качества федерального законодательства. Это тема для широкого обсуждения, которое обязательно будет развернуто на страницах «ГЧП Журнала». В представленной же сегодня статье рассматривается первый пункт «трилогии», а именно, причины появления регионального законодательства о ГЧП.

Регионы идут своим путем

В течение последних лет все больше субъектов Российской Федерации приходят к выводу о целесообразности принятия на своем уровне законов об участии в государственно-частном партнерстве. Причинами этого стали три «слабости» федерального законодательства: отсутствие необходимых положений, непроработанность имеющихся и затягивание принятия новых, выверенных и продуманных. Остановлюсь на первых двух, как наиболее важных.

Отсутствующее звено

Действующее федеральное законодательство исходит из того, что Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования (публичные партнеры) имеют право заключать договора с частными партнерами только в разрешенных пределах. Описание таких пределов закреплено в федеральных законах «О государственных закупках» и «О концессионных соглашениях». Первый направлен на упрощение предмета соглашения между частным и публичным партнером (путем разрешения закупки отдельного товара, работы или услуги, хотя в порядке исключения и разрешает закупку строительства «под ключ»). Второй, напротив, рассчитан на сложные объекты, которые настолько либо прибыльны, либо уникальны и ценны, что обязательно должны оставаться в собственности публичного партнера, в то время как частный партнер финансирует их исходя из будущей выручки.

Между этими двумя крайностями (простым и сложным) оказалось большое количество моделей государственно-частного партнерства, которые в настоящее время остаются незадействованными в федеральном законодательстве, но при этом в них имеется большая потребность на практике. Например, сейчас за рубежом и в России приобретает большую популярность модель партнерства, согласно которой частный партнер берет на себя обязательства по проектированию, строительству и последующему управлению объектом, при этом сохраняя право собственности на объект и возмещая свои затраты за счет сдачи его в аренду публичному субъекту. Такого рода модель помогает, во-первых, снизить нагрузку на бюджет (за счет равномерного распределения бюджетных отчислений в горизонте от 10 до 30 лет), во-вторых, упрощает привлечение финансирования за счет наличия объекта такого соглашения в собственности частного партнера и, в-третьих, позволяет обеспечить полностью или частично компенсацию расходов за счет публичного партнера. Данная модель не предусмотрена в федеральном законодательстве, но закреплена во всех региональных законах и представляет значительный интерес для привлечения частных инвестиций в область социальной инфраструктуры (образование, здравоохранение и прочее).

Качество регулирования

Имеющееся федеральное законодательство содержит регулирующие нормы, которые не помогают, а, напротив, содержат препятствия для привлечения частных партнеров. Например, это регулирование содержания концессионных соглашений, которое имеет чрезмерно подробный и обязательный характер, не позволяющий сторонам адекватно распределять права и обязанности. Данный недостаток существует и в отношении типовых концессионных соглашений, которые также имеют обязательную силу для соответствующих публичных партнеров. Между тем, в международной практике типовые соглашения имеют только рекомендательный характер, что, как показывает российская практика, для нас является также крайне желательным.

В итоге

Отсутствие и недостатки федерального законодательства приводят региональные власти к необходимости введения собственного правового регулирования, которое создает больше возможностей для привлечения частных партнеров в работу с публичной инфраструктурой. Таковы причины появления региональных законов о ГЧП. В следующий раз мы постараемся разобраться в недостатках данной ситуации.

ГЧП КАЛЕНДАРЬ

В августе-сентябре в России состоятся следующие мероприятия, на которых будет затронута тематика государственно-частного партнерства.

Международная конференция «Комплексное развитие инфраструктуры на Северо-Востоке России»

||| Дата: 17-19 августа 2011 ||| Место: Якутск ||| www.sakhaforum.ru

Круглый стол «Механизм государственно-частного партнерства в развитии кооперации российских высших учебных заведений и производственных предприятий» в рамках Российско-Германской недели в Ульяновской области.

||| Дата: 30 августа 2011 ||| Место: Ульяновск ||| www.rossijsko-germanskij-god.ru

V Международный инвестиционный форум по недвижимости PROEstate

||| Дата: 7-9 сентября 2011 ||| Место: Санкт-Петербург ||| www.proestate.ru

В рамках форума запланирована конференция Министерства регионального развития «Проблемы реализации региональных программ развития жилищного строительства» с участием заместителя министра К.Ю.Королевского. На мероприятии будут обсуждаться новые формы государственно-частного партнерства в сфере жилищного строительства.

VII Байкальский международный экономический форум

||| Дата: 12-14 сентября 11 ||| Место: Иркутск ||| www.baikalforum.ru

Центр развития ГЧП совместно с Министерством имущественных отношений Иркутской области и Межрегиональной ассоциацией «Сибирское соглашение» планирует в рамках форума проведение круглого стола на тему «Развитие социальной инфраструктуры: актуальные проекты государственно-частного партнерства в Байкальском регионе и на Дальнем Востоке».

X Юбилейный Международный инвестиционный форум «Сочи-2011»

||| Дата: 15-18 сентября 2011 ||| Место: Сочи ||| www.forumkuban.ru

Форум «Российский город будущего»

||| Дата: 21 сентября 2011 ||| Место: Московская школа управления «Сколково» ||| www.future-city-forum.ru